

Fernando Roberto Lenardón

**ÉTICA
Vs.
CORRUPCIÓN**

EL ROL DEL CONTROL PÚBLICO

**EL TIRO AL BLANCO DE LA CORRUPCIÓN.
ALGUNAS IDEAS PARA COMBATIRLA**

Osmar D. Buyatti
LIBRERÍA EDITORIAL

CDD Fernando Roberto Lenardón
174.4 Ética Versus Corrupción. El rol del Control Público
1ra. edición. - Buenos Aires:
Osmar Buyatti, 2019.
166 p.; 22,5 x 15,5 cm.

ISBN: 978-987-716-099-4

1. Ética de los Negocios . 2. Ética de la Función Pública.
3. Historia Argentina. I. Título

© 2019 by **Osmar D. Buyatti**

Viamonte 1509 (C1055ABC) Buenos Aires - Argentina

Tel:(fax) (54-11) 4371-2512/4812-5492/4811-6173

HTTP://www.osmarbuyatti.com

e-mail: libros@osmarbuyatti.com

Diseño de tapa: AIS

Composición y armado: Andrés I. Silva - Jonathan M. Lavaise

Edición: Abril 2019

Hecho el depósito que marca la Ley 11.723

Reservado todos los derechos de la presente edición para todos los países. Este libro no se podrá reproducir total o parcialmente por ningún método gráfico, electrónico, mecánico o cualquier otro, incluyendo sistemas de fotocopia y duplicación, registro magnetofónico o de alimentación de datos, sin expreso consentimiento de la editorial. Su infracción está penada por las leyes 11.723 y 25.446.

Tirada: 500 ejemplares

I.S.B.N. 978-987-716-099-4

IMPRESO EN ARGENTINA

PRINTED IN ARGENTINA

Se terminó de imprimir en el mes de abril de 2019, en **La Imprenta Ya**, Alferes Hipólito Bouchard 4381, Munro, Provincia de Buenos Aires.

ÍNDICE

Prólogo.....	5
--------------	---

CAPÍTULO I: BASE METODOLÓGICA

I. Objetivos.....	11
II. Aplicabilidad y utilidad del trabajo propuesto	11
III. Alcance	12
IV. Resultados obtenidos	12
V. Resumen ejecutivo	13

CAPÍTULO II DIAGNÓSTICO

Introducción	15
I. ¿Qué es la corrupción?	16
II. Historia de la corrupción	18
II.1. El nacimiento de los organismos de control.....	18
II.2. La “conquista” de américa latina por la corrupción	19
II.3. El ADN de la corrupción argentina.....	20
II.3.1. Todo empezó con la fundación	20
II.3.2. Los primeros tiempos.....	26
II.3.3. Los albores del siglo xx	30
II.3.4. El estado como protagonista	34

II.3.5. El estado ausente.....	38
II.3.6. La vuelta a la democracia.....	41
II.3.7. “Que se vayan todos”	48
II.3.8. Siglo XXI, cambalache... también	52
II.4. Costo de la corrupción.....	55
III. El presente de la corrupción	60
III.1.La corrupción en américa latina	60
III.2.La corrupción en argentina	67
IV. Factores que coadyuvan a la corrupción	69
V. Estados de corrupción	71
VI. Modalidades de corrupción	73
VI.1.Corrupción administrativa	74
VI.1.1. Grados de corrupción administrativa	74
VI.1.2. Esquema genérico de un acto público corrupto	75
VI.1.3. Factores que coadyuvan a la corrupción pública	75
VI.1.4. La corrupción en el sector público según la Legislación Argentina.....	76
VII. Efectos	81
VII.1. Democracia vs. Corrupción.....	83
VII.2. Corrupción y política.....	85
VII.3. Corrupción – sociedad.....	85

CAPÍTULO III PROPUESTAS

Introducción.....	87
I. El ámbito: el control público	89
II. Necesidad de una visión integral e integrada	90
II.1. Base de datos.....	91
II.2. El modelo propuesto.....	93
II.2.1. Representación gráfica	94
II.2.2. El quién: el funcionario público.....	98
II.2.3. El qué: la administración.....	103
II.2.4. El pueblo o la comunidad	109

II.2.5. Información es igual a transparencia.....	110
II.2.6. Las entidades fiscalizadores superiores u órganos de control externo	111
II.3. Fortalecimiento del control formal.....	112

CAPÍTULO IV EL CONTROL

I. Control – control público – control social	113
I.1. Control.....	113
I.1.1. El aporte del control	114
I.1.2. Control interno – control externo.....	117
II. Control público	118
II.1. El control de gestión.....	122
II.1.1. El control de gestión a través del presupuesto por programas	123
III. En síntesis	124
IV. Control social.....	126

CAPÍTULO V LA ÉTICA

Introducción	129
I. Necesidad de un cambio	130
I.1. El nuevo paradigma: un estado ético y presente	130
I.2. Deberes éticos del funcionario público	132
I.3. Aplicación funcional de la ética	133
II. Código de ética o conducta.....	134
III. Una digresión necesaria: la ética privada	136

CAPITULO VI
CONCLUSIÓN

I. Cambio de conciencia	141
II. Conclusiones	142
III. La ética como fin y como medio indispensable.....	146
Bibliografía	155