

Matías Dallaglio
Gastón Fontanini

Los Fideicomisos Públicos

ABORDAJE DESDE LA PERSPECTIVA
DE LOS ORGANISMOS DE CONTROL

Osmar D. Buyatti
LIBRERIA EDITORIAL

CDD Matías Dallaglio - Gastón Fontanini
338.85 Los Fideicomisos Públicos: Abordaje desde la perspectiva
de los Organismos de Control
1º Edición. - Buenos Aires:
Osmar D. Buyatti - Librería Editorial, 2013.
92 p.; 22,5 x 15,5 cm.

ISBN 978-987-1577-99-6
1. Fideicomisos. I. Título

© 2013 by **Osmar D. Buyatti**

Viamonte 1509 (C1055ABC) Buenos Aires - Argentina

Tel:(fax) (54-11) 4371-2512/4812-5492/4811-6173

[HTTP://www.osmarbuyatti.com](http://www.osmarbuyatti.com)

e-mail: libros@osmarbuyatti.com

Diseño de tapa: AIS

Composición y armado: Andrés I. Silva - Jonathan M. Lavaise

Edición: Septiembre 2013

Hecho el depósito que marca la Ley 11.723

Reservado todos los derechos de la presente edición para todos los países. Este libro no se podrá reproducir total o parcialmente por ningún método gráfico, electrónico, mecánico o cualquier otro, incluyendo sistemas de fotocopia y duplicación, registro magnetofónico o de alimentación de datos, sin expreso consentimiento de la editorial. Su infracción está penada por las leyes 11.723 y 25.446.

Tirada: 500 ejemplares

I.S.B.N. 978-987-1577-99-6

IMPRESO EN ARGENTINA

PRINTED IN ARGENTINA

Se terminó de imprimir en el mes de Septiembre de 2013, en los Talleres Gráficos **Su Impres**, Tucumán 1480, Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

A mi familia, puntal de mi desarrollo personal y profesional.

Matías Dallaglio

A mi esposa Elisa y a mi hijo Fausto, fuente de amor e inspiración.

Gastón Fontanini

PRÓLOGO

El presente libro es descriptivo del abordaje realizado por dos profesionales en las ciencias económicas sobre aspectos vinculados a normativas y prácticas nacionales y de la provincia de Santa Fe configurativas de una figura legal de creciente utilización por parte del Estado, como así también del control a ejercer sobre la misma, para asegurar la transparencia en la utilización de los fondos públicos.

El continuo crecimiento de la sociedad, los avances tecnológicos y los procesos de globalización van generando crecientes y sofisticadas necesidades sociales de bienes y servicios, ante las cuales el Estado debe propender a su provisión directa o bien generar las condiciones adecuadas para que sea el propio mercado quien incremente y mejore su oferta, impulsando en consecuencia la obligatoria modernización del Estado como forma de ponerse ágil y expeditivo en el cumplimiento de sus cometidos cada vez más amplios.

Los nuevos mandatos impuestos al Estado evidencian para éste la necesidad de encontrar esquemas de financiamiento con el fin de viabilizar numerosos e interesantes proyectos que cuenten con el necesario impacto en la obra pública, la infraestructura para el desarrollo y la promoción de la economía, adoptando una actitud proactiva frente a las crisis y a las tenencias de activos líquidos ociosos en poder del sector privado; así el Estado comenzó a poner su atención en una herramienta que a partir de mediados de la década del 90' cobró fuerzas crecientes en la faz privada.

Partiendo de la necesidad de un Estado transparente como paradigma y estandarte, implicando mecanismos que eviten el mal uso de los recursos públicos, el secreto, la improvisación, la ineficiencia, la discrecionalidad arbitraria y el abuso en el ejercicio de la función pública y la necesidad de información veraz, oportuna y sistemática, que fortalezca y promueva la participación de la ciudadanía en los asuntos públicos. Pretendemos trasladar dicho concepto a una herramienta, si se quiere nueva, dentro del Estado y que es la figura de los Fideicomisos Públicos.

La adopción y “transformación” de la figura en una herramienta estatal con el fin de captar fondos, separarlos bajo la administración de un sujeto denominado y destinarlos a la realización principalmente de obras públicas, genera a la par la necesidad de adaptar los organismos de control a estos cambios, actualizando sus prácticas y técnicas de auditoría, con el fin de ayudar a las distintas reparticiones públicas a alcanzar los resultados esperados, mediante un uso eficaz, eficiente y transparente de los recursos y brindar a la comunidad información sobre la marcha de la gestión.

ÍNDICE

Prólogo.....	7
Introducción.....	13

CAPÍTULO I DELIMITACIÓN DE LOS ASPECTOS RELEVANTES DEL FIDEICOMISO.

1- Antecedentes y Bases Históricas.	15
1.1- El Fideicomiso. Sus Comienzos.....	16
1.2- Orígenes en Argentina.	18
2- Marco Normativo.....	19
3- Definición y Naturaleza Jurídica.	20
4- Sujetos, sus particularidades. Obligaciones y responsabilidades.	23
4.1- El Fiduciario:.....	24
4.2- El Fiduciante:	26
4.3- El Beneficiario:	27
4.4- El Fideicomisario:	27
5- Características configurativas de la figura.	27
6- La Propiedad Fiduciaria. Su Naturaleza.	29
7- Tipología de Fideicomisos.....	31
8- La Extinción del Fideicomiso.....	35
9- Aspectos tributarios y contables.	36
9.1- Aspectos Tributarios.....	36
9.2- Aspectos Contables.	40

CAPÍTULO II LOS FIDEICOMISOS PÚBLICOS.

1. Origen y Evolución.....	43
2. Conceptualización y Caracteres distintivos.....	44
3. Marco Legal.....	45
4. Justificación económico-financiera y social del Fideicomiso Público.	47

CAPITULO III EXPERIENCIAS DE FIDEICOMISOS PÚBLICOS EN DISTINTOS NIVELES ESTATALES.

1. Ejemplos de aplicación a Nivel Nacional.....	49
2- Casos de aplicación a nivel de la provincia de Santa Fe.	51

CAPITULO IV NORMATIVA SOBRE CONTROL INTERNOY EXTERNO DE LA HACIENDA PÚBLICA A NIVEL NACIONAL Y PROVINCIA DE SANTA FE VINCULABLE AL FIDEICOMISO PÚBLICO.

1- Facultades y atribuciones de los Organismos Nacionales y provinciales (Santa Fe) en materia de Control Externo.	56
1.1- A Nivel Nacional:.....	56
1.2- A Nivel Provincial (Santa Fe):	57
2- Facultades y atribuciones de los Organismos Nacionales y provinciales (Santa Fe) en materia de Control Interno.	60
2.1- A Nivel Nacional:.....	60
2.2- A Nivel Provincial (Santa Fe):	61
3- Principales diferencias de los distintos tipos de control.	62

CAPITULO V
LOS ORGANISMOS DE CONTROL INTERNO Y EXTERNO
DE LA PROVINCIA DE SANTA FE Y EL ABORDAJE DE LOS
FIDEICOMISOS PÚBLICOS, COMO CONDICIÓN CLAVE
PARA LA TRANSPARENCIA DE SU GESTIÓN. PROPUESTAS.

1. Principales inconsistencias en el uso de la figura por parte del Estado.	66
2. Información a presentar por parte de los Fideicomisos como posible objeto del control.....	67
3. Coordinación entre el Control interno y Externo.	69
3.1. Artículos de la Ley N° 12.510 descriptivos de la relación control interno y externo:	69
3.2. Coordinación entre ambos controles en el tratamiento del fideicomiso público:	70
4. Fideicomisos públicos y Órganos de control Externo. Propuestas.....	71
4.1. Control de la conformación y la gestión:	71
4.2- No Selectividad del control:	72
Conclusiones y Recomendaciones	75
Bibliografía	79
Anexo I: Proyecto Marco Regulatorio Del Fideicomiso Público.	83
Anexo II:	89